

(성남시의회 의원 연구활동 지원 조례 일부개정조례안 검토보고서-참조18)

제 296회 임시회

2024.9.24.(화)10:00

성남시의회 의원 연구활동 지원 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

의회운영위원회

[전문위원 최 필 규]

성남시의회 의원 연구활동 지원 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

1. 제출경위

- ☐ 제 출 자: 이영경 의원 등 13명
- ☐ 의안번호: 5547
- ☐ 회 부 일: 2024. 8. 23.

2. 개정구분: 일부개정

3. 개정이유

- ☐ 국민권익위원회의 부패영향평가 개선권고안에 따라 지방의원 연구단체 활동의 책임성과 투명성을 강화하고자 함.

4. 주요내용

- ☐ 연구활동비 예산사용내역서, 연구활동 결과보고서 공개 의무화 (안 제9조제4항)
- ☐ 연구 활동비 목적 외 사용금지 및 부당사용 시 재량규정인 환수 규정을 강행규정으로 개선(안 제9조제5항)
- ☐ 연구단체의 안전과 이해관계가 있는 위원의 제척규정을 마련 (안 제14조제3항)

5. 관계법령발췌서

- ☐ 부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률 제28조제1항 (법령 등에 대한 부패유발요인 검토)

6. 조례안예고

- ☐ 예고기간: 2024. 8. 26.(월) ~ 9. 2.(월) 【8일간】
- ☐ 예고결과: 의견 없음

7. 검토의견

□ 개정배경

- 본 개정조례안은 국민권익위원회에서 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제28조(법령 등에 대한 부패유발 요인 검토)에 의해 전국 86개 지방의회의 조례·규칙을 검토하여 개선사항에 대해 2024. 6. 30. 개선권고가 의결되어 국민권익위원회의 권고대로 개선하고자 하는 개정조례안으로 보여짐.

부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률

제12조(기능)위원회는 다음 각호의 업무를 수행한다.

1. 국민의 권리보호·권익구제 및 부패방지를 위한 정책의 수립 및 시행
2. 고충민원의 조사와 처리 및 이와 관련된 시정권고 또는 의견표명
3. 고충민원을 유발하는 관련 행정제도 및 그 제도의 운영에 개선이 필요하다고 판단되는 경우 이에 대한 권고 또는 의견표명
4. 위원회가 처리한 고충민원의 결과 및 행정제도의 개선에 관한 실태조사와 평가
5. 공공기관의 부패방지를 위한 시책 및 제도개선 사항의 수립·권고와 이를 위한 공공기관에 대한 실태조사
6. 공공기관의 부패방지시책 추진상황에 대한 실태조사·평가
7. 부패방지 및 권익구제 교육·홍보 계획의 수립·시행
8. 비영리 민간단체의 부패방지활동 지원 등 위원회의 활동과 관련된 개인·법인 또는 단체와의 협력 및 지원
21. 그 밖에 국민권익 향상을 위하여 국무총리가 위원회에 부의하는 사항

제28조(법령 등에 대한 부패유발요인 검토)① 위원회는 다음 각 호에 따른 법령 등의 부패유발 요인을 분석·검토하여 그 법령 등의 소관 기관의 장에게 그 개선을 위하여 필요한 사항을 권고할 수 있다.

1. 법률·대통령령·총리령 및 부령
2. 법령의 위임에 따른 훈령·예규·고시 및 공고 등 행정규칙
3. 지방자치단체의 조례·규칙
4. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 지정된 공공기관 및 「지방공기업법」 제49조·제76조에 따라 설립된 지방공사·지방공단 등의 내부규정

○ 「성남시의회 의원연구단체 운영 심의위원회」 구성개요

- 임 기: 2년(연임 가능)
- 위원회구성: 9명(시의원 5, 외부위원 4)

연번	성명	위촉기간	주요경력	비고
1	강상태	성남시의회 9대 후반기	의회운영위원회 위원장	시의원
2	김보미	〃	의회운영위원회 부위원장	〃
3	정연화	〃	의회운영위원회 위원	〃
4	박기범	〃	〃	〃
5	이영경	〃	〃	〃
6	김성천	〃	한국교원대학교 교수	외부위원
7	오종호	〃	전직 공무원	〃
8	김정진	〃	성남시문화원 국장	〃
9	윤기현	〃	다우산업 대표	〃

○ 국민권익위원회의 「성남시의회 의원 연구활동 지원 조례」에 대한 개선권고 사항을 살펴보면

- 연구활동 결과보고서 및 예산사용 내역 공개와
- 연구활동비를 목적외 사용시 환수하는 규정을 재량규정에서 강행규정으로 개정하고
- 「성남시의회 의원연구단체 운영 심의위원회」 위원 중 심의안건과 이해관계가 있는 위원에 대한 제척·회피 규정이 없어 이를 개선할 것을 주문하였음.
- 성남시의회 의원연구단체 활동지원 조례 개선권고(×규정없음, △규정미흡)

의회명	공적심사위 구성		연구활동결과	
	제척·회피	목적외사용 환수	보고제출	공개
성남시	×	×	△	△

□ 조문검토

- 안 제9조(연구활동비 지원 등)는 연구활동 결과물을 공개하고
의원연구단체의 위반사항이 있을 때에는 연구활동비를 환수해야
하는 규정도 강행규정으로 개정하는 것으로
 - 시민의 알 권리를 위한 공개와 부당사용시 환수 규정이 강행규
정으로 개정하는 것은 바람직해 보여짐.
- 안 제14조(회의)는 위원회의 위원 중 심의안건에 대해 이해관계가
있는 위원은 제척이나 회피를 강행규정으로 개정하는 것으로
 - 연구활동에 관한 심의를 위한 위원회는 연구계획, 정책연구용역
승인, 연구비지급 및 조정, 결과 등을 심의하므로 공정성 확보가
무엇보다도 중요함에 따라 이해관계가 있는 위원은 제척이나 회피가
재량이 아니라 강행규정으로 개정하는 것은 적절해 보여지며

□ 종합의견

- 본 개정조례안은 국민권익위원회의 개선권고 사항에 대해 개정
하는 것으로 문제점은 없어 보이나 구체적 사항에 대해서는 의회
사무국의 의견청취, 질의 및 위원회의 토론을 거쳐 심의함이 적절
하다 보여짐.